
Сотрудничество pro bono специалистов (оказывающих бесплатную юридическую помощь) в рамках ответных мер юридического сообщества в связи с вынужденным переселением из Украины

Анна Калиниченко, Жасмин Симперингем и Филип Уортингтон

Уроки сотрудничества и вовлечения беженцев, полученные юридическим сообществом при реагировании на нужды людей, перемещенных из Украины, могут помочь при разработке будущих ответных мер.

Юридическое сообщество частного сектора, другие участники правовой экосистемы и люди, столкнувшиеся с проблемой вынужденного переселения, сотрудничают на беспрецедентном уровне, чтобы удовлетворить разнообразные правовые потребности тех, кто вынужден был покинуть Украину. Результаты этих усилий

демонстрируют преимущества более активного взаимодействия с нетрадиционными участниками процесса предоставления помощи беженцам.

Авторы данной статьи являются представителями различных составляющих правовой экосистемы. Все они участвовали в совместных проектах, направленных на

удовлетворение потребностей людей, перемещенных из Украины. Один из авторов, Анна Калиниченко, — украинский юрист, покинувшая Украину и в настоящее время работающая pro bono юристом в международной юридической фирме DLA Piper, где она руководит проектами по удовлетворению правовых потребностей беженцев из Украины и других стран:

«Я по личному опыту знаю, что когда ты полностью растерян и разочарован, юридическая и информационная поддержка может быть не менее важна, чем гуманитарная помощь. Бегство из родной страны с целью начать новую жизнь на новом месте сопряжено с юридическими сложностями. У людей часто нет возможности получить юридическую консультацию или воспользоваться услугами юриста, и именно в этом случае на помощь могут прийти участники pro bono сообщества».

Возникновение и развитие практики бесплатной юридической помощи (pro bono) в области защиты прав беженцев

В последние годы концепция «права беженцев pro bono» вошла в число приоритетных направлений деятельности многих частных юридических фирм. По результатам глобального исследования, проведенного в 2022 году, 42% юридических фирм включили иммиграцию, беженцев и предоставление убежища в число пяти основных направлений деятельности pro bono, по сравнению с 24% в 2014 году.

Практика pro bono в области прав беженцев эволюционировала по мере своего развития. Многие компании перешли от оказания только опосредованной помощи (например, помощи НПО в соблюдении правовых норм) к оказанию прямой помощи перемещенным лицам. Однако, поскольку многие юристы частного сектора не имеют опыта работы с законодательством в области предоставления убежища или иммиграционного права, фирмам необходимо инвестировать в новые партнерские отношения со специализированными НПО для обучения и курирования сотрудников юридических фирм. Объединение ресурсов нескольких фирм способно максимально расширить сферу их влияния. Кроме того,

юридические фирмы стали более тесно сотрудничать с юридическими организациями, защищающими общественные интересы, и сообществами, такими как PILnet, которые способны предложить юристам pro bono проекты.

В последнее время организации, занимающиеся защитой прав беженцев pro bono, изучают различные способы интеграции беженцев в свою деятельность и привлечения их к руководству проектами. Например, компания DLA Piper нанимает юристов с собственным опытом вынужденного переселения для проведения тренингов по программе «Know Your Rights», цель которой — дать возможность беженцам и лицам, ищущим убежища, лучше защищать свои интересы.

Совместные юридические проекты

В ответ на массовое перемещение людей из Украины юридическое сообщество реализует многочисленные совместные проекты. Здесь мы рассмотрим три инициативы:

Информационные бюллетени, содержащие правовую информацию по странам: С введением в действие Директивы ЕС о предоставлении временной защите (TPD) по всей Европе были созданы специальные механизмы временной защиты, позволяющие перемещенным украинцам получить возможность легального пребывания и определенные минимальные права. Однако многие люди искали информацию о том, как будет применяться директива TPD и какую защиту можно получить в странах, где она не действует. Для решения этой проблемы PILnet и DLA Piper разработали совместный проект. Юристы частного сектора (из национальных офисов DLA Piper и других фирм) подготовили общую юридическую информацию о правах и льготах. Координатором этой многосторонней инициативы с участием различных стран выступила организация PILnet, которая занималась публикацией и распространением информационных бюллетеней. Практический вклад внесли эксперты из местных организаций под руководством беженцев и других общественных организаций. Для достижения поставленной цели

— устранения информационных пробелов в сжатые сроки — проект потребовал скоординированных усилий различных юридических структур и организаций, занимающихся проблемами беженцев. Первые информационные бюллетени² были опубликованы в течение нескольких недель после вторжения, и в течение первого года их скачали десятки тысяч человек, в том числе через систему Digital Blue Dot УВКБ ООН³.

Тренинг «Know Your Rights»: После того как Анна была вынуждена покинуть Украину, DLA Piper пригласила ее на работу для участия в разработке и проведении семинаров по юридическому образованию для украинских беженцев в Румынии, Польше и Венгрии. Анна сотрудничала с местными некоммерческими организациями и УВКБ ООН, которые оказывали поддержку проекту, проводя предварительные исследования, распространяя информацию и подбирая участников. В каждой из этих стран вместе с Анной обучение проводили местные квалифицированные юристы. Она использовала свои знания и жизненный опыт вынужденного переселения для подготовки семинаров и установления культурных и языковых контактов с участниками. Около 100 участников получили информацию о своих правах и возможностях. Они также смогли обрести уверенность в своих силах и наладить личные связи, познакомившись с другими перемещенными лицами и членами принимающих их общин.

Правовая информация из первых рук и непосредственная помощь: В ответ на просьбу УВКБ ООН проанализировать, как частное юридическое сообщество может помочь в удовлетворении насущных юридических потребностей, PILnet совместно с НПО «Европейские юристы на Лесбосе» (ELIL) разработала модель сотрудничества pro bono, основанную на их опыте оказания помощи лицам, ищущим убежища в Греции. В рамках совместного проекта Ukraine Pro Bono Collaborative (UPBC) польские и украинские юристы предоставляют индивидуальные юридические консультации и помощь людям из Украины, прибывающим в

Варшаву. Целью проекта является предоставление высококачественной индивидуальной помощи людям в решении их юридических вопросов, получении доступа к реализации своих прав и ознакомлении с юридическими процедурами в Польше. Оказываемая помощь охватывает широкий спектр правовых вопросов, уделяя особое внимание лицам со сложной правовой ситуацией, таким как граждане третьих стран, лица без документов, а также дети без сопровождения и дети, разлученные с родителями. В проекте участвуют шесть международных юридических фирм, предоставляющих юристов-волонтеров, которые проходят обучение и курируются местными сотрудниками ELIL. За первые восемь месяцев в программе приняли участие более 30 юристов, которые оказали помощь более 2 250 человек. Юристы тесно сотрудничают с польскими коллегиями адвокатов и местными юридическими организациями для того, чтобы обеспечить передачу особых дел в соответствующие инстанции.

Извлеченные уроки

Несмотря на то, что эти три проекта различаются по типу участвующих в них субъектов и предоставляемым юридическим услугам, в них можно выделить несколько общих черт:

Формирование партнерских отношений, сотрудничество и координация:

Один юридический субъект не смог бы быстро подготовить столь подробные информационные бюллетени, содержащие правовую информацию по странам. Ключевую роль сыграла способность привлекать юристов и фирмы из разных стран, что может быть использовано в будущих ситуациях, связанных с массовым вынужденным переселением. Реализация проекта UPBC стала возможной только благодаря сотрудничеству нескольких фирм — объединив ресурсы и юристов, фирмы смогли оказать помощь гораздо большему количеству людей.

Разработка тиражируемых и гибких моделей: Все три проекта опирались на предыдущий опыт организаций-участников по удовлетворению потребностей

перемещенных лиц и созданию совместных проектов в области юридической помощи. Однако то, что сработало в одной кризисной ситуации, не всегда сработает в другой. Например, ELIL обнаружила, что модель, которую они использовали в Греции, когда волонтерами выступали юристы со всей Европы, была неприменима в Польше, где в силу особенностей ситуации участвующие юристы должны были быть либо украинцами, либо поляками. Тем не менее, их модель послужила базовым образцом, на который можно опираться и который может быть использован в других ситуациях, связанных с массовым вынужденным переселением.

Соответствие местным условиям: Нетрадиционные субъекты, оказывающие помощь беженцам, такие как юристы частного сектора, могут проявлять желание немедленно приступить к оказанию помощи, не проводя необходимой подготовки работы, такой как оценка потребностей и анализ обстановки. Наибольшую эффективность эти проекты имели в тех случаях, когда они учитывали имеющиеся потребности и разрабатывались в сотрудничестве с местными участниками. Проект UPBC был разработан для обеспечения дополнительных возможностей и расстановки приоритетов. Он реализовывался в тесном сотрудничестве с местными структурами с целью разработки схем перенаправления специализированных случаев в соответствующие инстанции и обеспечения дополнительного вовлечения и поддержки.

Понимание потребностей: После первого семинара «Know Your Rights» Анна поняла, что не уделила достаточно времени оценке потребностей и анализу имеющейся информации. Это привело к пробелам в координации и некоторому недопониманию масштабов проекта. Проведение опроса о том, какая информация и в каком формате больше всего нужна перемещенным лицам, позволило бы избежать некоторых проблем. Эти моменты были учтены при планировании последующих семинаров, что позволило добиться лучших результатов.

Привлечение юристов с собственным опытом в данной области: Во всех трех проектах участвовали юристы, имевшие личный опыт вынужденного переселения, а при разработке и реализации проектов учитывались мнения других перемещенных лиц. Это позволило повысить эффективность и результативность проектов. Знания, опыт и языковые навыки Анны стали ценным подспорьем при определении вопросов для включения в информационные бюллетени и материалы семинаров. Ее умение определять проблемы и находить эффективные решения на начальных этапах проектов позволило сэкономить значительное время и ресурсы. Кроме того, она устанавливала доверительные отношения с участниками семинара и получала откровенные отзывы, которые помогут в разработке более эффективных программ и повышении качества будущего сотрудничества. ELIL также сотрудничала с украинскими юристами. Это способствовало укреплению доверия и тому, чтобы оказываемая помощь была уместной и актуальной, в том числе при ответах на более сложные юридические вопросы.

Пути дальнейшего развития

Разнообразие участников, масштабность сотрудничества и привлечение юристов, имеющих опыт вынужденного перемещения, повысили эффективность мер, предпринятых юридическим сообществом в ответ на проблему вынужденного переселения из Украины.

- Юридическое сообщество может воспользоваться опытом, накопленным в ходе реализации этих мер, чтобы иметь возможность более эффективно удовлетворять правовые потребности, возникающие в других подобных кризисных ситуациях:
- Разработать надежные формы сотрудничества и создать тиражируемые и гибкие модели, которые могут быть быстро задействованы для немедленного начала принятия ответных мер в будущих ситуациях, связанных с вынужденным переселением.

- Использовать опыт юристов из числа перемещенных лиц и других вынужденных переселенцев при разработке и реализации будущих совместных проектов pro bono.
- Наладить отношения с НПО, организациями, возглавляемыми беженцами, и другими субъектами, работающими с беженцами, для расширения круга потенциальных партнеров по оказанию помощи pro bono.
- Создавать платформы для обмена накопленным опытом с целью повышения эффективности будущих ответных мер.
- Выработать механизмы координации для повышения эффективности взаимодействия.
- Совместно с местными участниками юридического сообщества изучать существующие препятствия и оказывать поддержку в развитии практики pro bono в области защиты прав беженцев.

Жасмин Симперингем

jsimperingham@pilnet.org @Jjsimperingham

Глобальный координатор — Вынужденное переселение, PILnet

Анна Калиниченко

anna.kalinichenko@dlapiper.com

Старший юрист, программа Pro Bono, DLA Piper

Филип Уорthingтон

pworthington@elil.eu @ELIL_LegalAid

Исполнительный директор, Европейские юристы на Лесбосе» (ELIL)

1. Бесплатные юридические услуги, предоставляемые для облегчения доступа к реализации прав, правосудию или поиску путей решения проблем для беженцев и других насильственно перемещенных лиц, или для удовлетворения юридических потребностей организаций, возглавляемых беженцами, или других организаций, оказывающих поддержку беженцам (определение PILnet).
2. Вместе с другими ресурсами, созданными PILnet и юридическими фирмами-партнерами, они доступны по адресу www.pilnet.org/our-work/europe-eurasia/russian/
3. bluedothub.org/ru
4. С 2019 года ELIL осуществляет совместный проект с шестью международными юридическими фирмами (Dentons, White & Case, Allen & Overy, Orrick, Ashurst и Charles Russell Speechlys) по оказанию бесплатной юридической помощи беженцам в Греции — Greece Pro Bono Collaborative (GPBC).
5. Dentons, White & Case, Allen & Overy, Norton Rose Fulbright, Hogan Lovells and Bird & Bird