

Предисловие

Паскаль Моро — региональный координатор УВКБ ООН по делам беженцев и директор европейского отделения

Война в Украине перевернула жизни людей, принесла лишения, разлуку и страдания миллионам семей в эпическом, историческом масштабе. Социологи давно отмечают, что катастрофы имеют парадоксальную тенденцию выявлять лучшие стороны человечества, давая «представление о том, какими еще мы сами можем быть и каким еще может стать наше общество».¹ Спектр тем, освещаемых в этом специальном выпуске, посвященном Украине, свидетельствует о том, что многое уже сделано, но также и о проблемах, которые еще предстоит решить.

Решение Европейского Союза впервые привести в действие Директиву о предоставлении временной защиты (TPD) создало общую правовую основу для получения беженцами защиты, реализации их прав сразу по прибытии и интеграции в жизнь принимающих сообществ. Директива продемонстрировала возможность быстрого и эффективного доступа к международной защите и обеспечению других прав человека в условиях массового перемещения беженцев, особенно при наличии политической воли к осуществлению соответствующих инвестиций.

Государства в Европе и за ее пределами продемонстрировали, что у них есть инструменты, возможности и «пространство» для защиты и интеграции беженцев, а также для эффективного управления крупномасштабными перемещениями населения. В той или иной степени беженцы получили доступ к различным службам и национальным системам социальной защиты, вышли на рынок труда, обрели самодостаточность и довольно быстро и продуктивно стали вносить свой вклад в социальную среду принимающих сообществ, хотя в различных принимающих странах это происходило по-разному. Политическая воля и готовность, продемонстрированные европейскими государствами и региональными структурами, получили поддержку со стороны муниципальных властей и гражданского общества.



В Польше наблюдатель УВКБ ООН по вопросам защиты оценивает потребности беженцев из Украины. Источник: УВКБ ООН/ Анна Лиминович

В Украине межведомственные и многосторонние меры под руководством Координатора ООН по гуманитарным вопросам обеспечивают жизненно важную помощь миллионам семей, пострадавших от боевых действий, часто в местах повышенного риска и в опасных условиях, особенно в местных организациях, обслуживающих население на передовой линии конфликта. В соседних государствах, принимающих беженцев, модель координации действий в отношении беженцев способствовала принятию совместных мер реагирования, при этом ведущую роль часто играют местные власти и гражданское общество. Что касается проблем, то сохраняются риски торговли людьми и возможность сексуальной эксплуатации и насилия, предотвращение которых должно оставаться одним из основных общих приоритетов. Для подавляющего большинства беженцев и внутренние перемещенных лиц жизнь остается сложной, а душевная травма из-за того, что им пришлось покинуть дома и родные места, а также расстаться со своими близкими, стала повседневной реальностью. Поскольку возвращение домой может оказаться неблизким, гуманитарным организациям, принимающим государствам и сообществам необходимо строить планы на среднесрочную и долгосрочную перспективу, включая то, какие меры защиты будут приняты после истечения срока действия TPD в 2024 году.

Меры, принятые в ответ на вынужденное перемещение миллионов украинцев, часто называют исключительными. Однако такая

ситуация с вынужденным перемещением населения и то, что сделала Европа в ответ на это, является нормой во многих частях мира. Во всем мире соседние государства великодушно принимают около 70% всех беженцев, причем 75% из них — это страны с низким и средним уровнем дохода. Среди факторов, которые можно выделить в гуманитарном реагировании на войну в Украине, следует отметить мобилизацию устойчивой политической воли и значительных ресурсов, инновационные средства и технологии защиты, механизмы быстрого реагирования, такие как предоставление выделения наличных денег, привлечение представителей

частного сектора, роль местных органов управления и активную интеграцию беженцев в национальные системы.

Поскольку число вынужденно перемещенных лиц в мире продолжает расти, нам следует рассмотреть вопрос о том, как уроки гуманитарного реагирования на ситуацию в Украине могут повлиять на будущие реформы и возможности для всех лиц, ищущих убежища, и беженцев в Европе и за ее пределами.

1. Solnit, Rebecca (2009) *A Paradise Built in Hell: The Extraordinary Communities That Arise in Disaster* («Рай, построенный в аду: необыкновенные сообщества, возникающие в условиях катастроф»)