

Неочевидные проблемы: риски, с которыми сталкиваются ВПЛ с ограниченными возможностями в Украине

Кьяра Валенти

ВПЛ с ограниченными возможностями в Украине подвергаются повышенному риску. Необходимо больше инициатив, в которых приоритет отдавался бы подходам, учитывающим интересы инвалидов, использовалось бы принятие решений на основе данных, и к участию в работе по оказанию помощи активно привлекались бы люди с ограниченными возможностями.

В результате вторжения России в Украину возник острый и быстро развивающийся кризис, связанный с перемещением населения, который ставит под угрозу жизнь, достоинство и благополучие миллионов перемещенных лиц. Люди с ограниченными

возможностями особенно подвержены этим повышенным рискам.

К концу 2022 года количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Украине достигло 5 900 000 человек. Важно отметить, что четверть ВПЛ утверждают, что с ними находится хотя бы один член семьи с ограниченными возможностями, а 41% указывают на наличие одного или нескольких пожилых членов семьи.¹ Национальные и международные организации прилагают усилия для более качественного оказания помощи людям с ограниченными возможностями. Однако люди с ограниченными возможностями продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями при попытке попасть в бомбоубежища и вынуждены оставаться в зоне боевых действий из-за финансовых ограничений, отсутствия доступного транспорта или вспомогательных устройств. Даже те, кому удалось успешно покинуть зону боевых действий, продолжают испытывать трудности, связанные с гигиеной, приспособлениями для передвижения и доступным жильем.

Пандемия COVID-19 уже обострила существующие формы дискриминации, отчуждения и неравенства, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями, особенно живущие в специализированных учреждениях. В первом квартале 2021 года 67% ВПЛ в возрасте 60 лет и старше, а также 69% людей с ограниченными возможностями сообщили о тяжелом экономическом положении и о том, что им пришлось справиться с нехваткой продовольствия.² Кроме того, система электронной идентификации пенсионеров на неподконтрольных государству территориях оказалась труднодоступной для инвалидов и пожилых людей, проживающих в этих районах, многие из которых были внутренне перемещенными лицами.

Проблемы, связанные с эвакуацией и получением помощи

В августе 2022 года Комитет по правам инвалидов (КПИ) провел заседание, посвященное проблеме повышенного риска гибели или ранения людей с ограниченными возможностями в ходе атак на гражданское население.

В ходе обсуждения был выявлен ряд препятствий, в том числе отсутствие доступа к поддержке при эвакуации, разлука с семьей, недостаточная информация о доступной помощи, недоступность бомбоубежищ и отсутствие альтернативы сиренам для людей с нарушениями слуха.³ Опрос, проведенный в середине 2022 г. Национальной ассамблеей инвалидов Украины, подтвердил выводы КПИ и показал, что эвакуированные инвалиды также сталкиваются с проблемами при получении вспомогательных устройств в новых местах своего проживания.

Ограниченное участие людей с инвалидностью и организаций людей с инвалидностью в планировании мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них еще больше усугубляет ситуацию. Последствия такого положения отражаются в низкой доле ВПЛ с ограниченными возможностями, которым удалось получить помощь в рамках мер по обеспечению защиты. По состоянию на апрель 2023 г. из 1 581 398 человек, охваченных Кластером по вопросам защиты, 3% (42 000) составляли люди с ограниченными возможностями и 11% (176 000) — пожилые люди.⁴ Учитывая, что, по данным Международной организации по миграции (МОМ), 25% домохозяйств перемещенных лиц содержат по крайней мере одного члена с ограниченными возможностями, можно предположить, что потребности ВПЛ с ограниченными возможностями в защите удовлетворяются не в полной мере. Последние исследования Кластера по вопросам защиты подчеркивают сохранение трех ключевых проблем в области защиты, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями: недостаточный доступ к специализированным услугам, ограниченная независимость в получении средств к существованию и финансовых ресурсов, а также недостаточный уровень обеспечения безопасного пространства и уединения.

ВПЛ с ограниченными возможностями в специализированных учреждениях

Проблемы, с которыми сталкиваются ВПЛ с ограниченными возможностями, еще



Наталья и ее сын, вынужденные покинуть город Славянск на востоке Украины, нашли приют во Львове. Они и еще 120 беженцев живут в общежитиях Львовского национального университета ветеринарной медицины и биотехнологий, июнь 2022 года. Источник: Кристиан Йепсен/NRC

более усугубляются, когда они проживают в специализированных учреждениях. Неудовлетворительные условия проживания и стандарты ухода в системе интернатов Украины давно являются предметом споров, особенно в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во многих учреждениях отсутствуют надлежащие планы и маршруты эвакуации, а конфликт еще более обострил существующие проблемы в сфере защиты, включая отсутствие заботы, физическое и сексуальное насилие, а также эксплуатацию уязвимых пациентов.⁵ Украинское правительство провело некоторые реформы, но они оказались недостаточными и были остановлены с началом войны, в результате чего ВПЛ с ограниченными возможностями, особенно дети, живущие в специализированных учреждениях, оказались вдвойне брошенными из-за своего вынужденного перемещения и своей инвалидности.

Нехватка данных

Нехватка достоверных и подробных данных о ВПЛ с ограниченными возможностями является одним из основных препятствий, мешающих включению их в соответствующие стратегии и программы.

Сбор и использование всесторонних данных на национальном уровне - сложная задача, но крайне необходимая для того, чтобы правительства могли снизить риски, которые может нести вынужденное перемещение для ВПЛ с ограниченными возможностями. Не менее важно предусмотреть, как извлекать из этих данных существенные сведения и соответствующим образом корректировать разработку программ. Кроме того, исследование качественных показателей играет важнейшую роль в выявлении конкретных препятствий и недочетов, с которыми сталкиваются ВПЛ с ограниченными возможностями, и позволяет получить ценные сведения, которые могут быть использованы при разработке целевых мероприятий.

После начала военных действий в Украине в феврале 2022 года МОМ провела несколько этапов репрезентативных опросов населения с целью выявления потребностей, особенностей перемещения и намерений пострадавших лиц, включая ВПЛ с ограниченными возможностями. Однако точное число ВПЛ с ограниченными возможностями, проживающих на территориях, пострадавших от войны или оккупации, остается невыясненным в силу различных факторов. Одной из основных

причин является отсутствие синхронизации в системе регистрации ВПЛ на уровне отдельных административных единиц, что приводит к получению противоречивых и неполных данных. Кроме того, гуманитарные организации не всегда предоставляют сведения о показателях, связанных с ограниченными возможностями, что еще больше затрудняет получение всесторонних данных об этой категории населения.

Улучшение координации действий между заинтересованными сторонами, совершенствование механизмов сбора данных и стандартизация методов отчетности способствовали бы более полному пониманию ситуации, в которой оказались ВПЛ с ограниченными возможностями, что позволило бы обеспечить более эффективные и комплексные ответные меры.

Перспективные методы и результаты

Европейский форум по проблемам инвалидности (EDF) и Христианская миссия слепых (ХМС) сотрудничают с организациями людей с инвалидностью в Украине и соседних странах, оказывая прямые услуги и направив к специалистам более 11 800 человек и членов их семей. Этот совместный проект ориентирован на удовлетворение неотложных потребностей и обеспечение более широкого гуманитарного реагирования, а дальнейшие усилия будут направлены на содействие реабилитации с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями.

Рижская декларация — еще одна заметная инициатива, имеющая позитивные последствия для реагирования на кризисы, связанные с перемещением населения, с учетом интересов лиц с ограниченными возможностями. Она подготовлена Европейским форумом по проблемам инвалидности (EDF) и организацией жителей Латвии с особыми потребностями «SUSTENTO» и освещает проблемы, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями в Украине и те, кто бежит от войны.⁶ В декларации подчеркивается важность обеспечения доступа, деинституционализации и конструктивного участия в жизни

общества людей с ограниченными возможностями. Она призывает к всестороннему сбору данных, прозрачным планам реагирования на чрезвычайные ситуации, активному вовлечению людей с ограниченными возможностями и организаций людей с инвалидностью в процессы принятия решений, а также к независимому мониторингу при тесном участии организаций людей с инвалидностью.

НПО «АСТЕД» при поддержке НПО «Alliance2015» помогла отремонтировать 120 центров коллективного проживания, чтобы обеспечить пострадавшим от конфликта достойное и доступное жилье. В 7 номерах круглосуточного приюта для молодых людей с ограниченными возможностями в Черновцах, строительство которого завершилось в январе 2023 г., созданы улучшенные условия проживания, включая комнаты отдыха и помещения, приспособленные для лиц с ограниченными возможностями, маломобильных и пожилых людей, что позволяет перемещенным украинцам, в том числе лицам с ограниченными возможностями, вновь обрести независимость и более комфортные условия.

Поддержка и расширение таких инициатив крайне важны для обеспечения полного признания и реализации прав и потребностей ВПЛ с инвалидностью. Постоянное приоритетное внимание к подходам, учитывающим особенности людей с ограниченными возможностями, принятие решений на основе анализа соответствующих данных и активное привлечение людей с ограниченными возможностями и организаций людей с инвалидностью к участию в деятельности по оказанию помощи могут создать более инклюзивную и жизнеспособную гуманитарную систему, которая никого не оставит без внимания.

Кьяра Валенти

chiara.valenti@idmc.ch @_chiaravalenti

Научный сотрудник, Центр мониторинга внутренних перемещений населения

1. IOM (2023) *Ukraine Internal Displacement Report: General Population Survey Round 12 (16 - 23 January 2023)* («Отчет о внутренних перемещениях в Украине: 12-й этап Всеобщего обследования населения») (16-23 января 2023 г.) bit.ly/iom-ukraine-idps-report

2. OCHA (2022) *Ukraine Humanitarian Needs Overview 2022* (Обзор гуманитарных потребностей в Украине, 2022 год) bit.ly/ocha-ukraine-report-2022 (доступно также на украинском языке)

3. OHCHR (2022) *Situation of persons with disabilities in Ukraine, CRDP 27th Session Report* («Положение инвалидов в Украине», отчет 27-й сессии КПИ) bit.ly/ohchr-disability-ukraine-report

4. Protection Cluster (2023) *Ukraine Protection Cluster Achievements Dashboard* (Информационная панель достижений Кластера по вопросам защиты в Украине) <https://response.reliefweb.int/ukraine/protection>

5. UNHCR (2022) *Ensuring the protection of persons with disabilities fleeing from Ukraine* («Обеспечение защиты лиц с ограниченными возможностями, покидающих Украину») <https://data.unhcr.org/en/documents/details/97259>

6. EDF (2022) *Riga Declaration on a Peaceful and Disability-Inclusive Ukraine* (Рижская декларация о мирной и учитывающей интересы лиц с ограниченными возможностями Украине) <https://www.edf-feph.org/publications/riga-declaration/>

7. ACTED (2023) *How does ACTED help people with disabilities internally displaced in Ukraine?* («Как ACTED помогает людям с ограниченными возможностями, оказавшимся внутренне перемещенными лицами в Украине?») bit.ly/acted-ukraine

