

De réfugié à employé : l'intégration au monde du travail dans les zones rurales du Danemark

Martin Ledstrup et Marie Larsen

Le lancement par la Croix-Rouge danoise de son programme accéléré, qui met l'accent sur l'emploi précoce des réfugiés, offre la possibilité d'explorer la relation entre l'emploi local des réfugiés et le maintien de la vie rurale.

Depuis 2015 le Danemark a fait de l'emploi des réfugiés une priorité stratégique nationale. Par le biais d'un accord tripartite avec la Confédération des employeurs danois et l'association des gouvernements locaux du Danemark (l'union des municipalités) cette nouvelle manière de penser l'intégration s'est répercutée à travers les municipalités et le secteur privé.

nouveau programme d'éducation à l'emploi initié par l'État et axé sur la pratique, intitulé « Integrationsgrundsuddannelse » (IGU), que l'on peut traduire par « Éducation fondamentale pour l'intégration », qui – par le biais d'une combinaison de formations formelles et de stages pratiques – se fixe spécifiquement pour objectif d'aligner les compétences des réfugiés à la demande sur le marché du travail danois. Mais bien que le programme IGU ait pour cible les réfugiés détenteurs du statut, la nouvelle initiative de la Croix-Rouge commence dès la phase de demande d'asile.

Le programme accéléré

Le programme accéléré constitue une tentative



juin 2018

www.fmreview.org/fr/economies

locales, tout en leur enseignant des techniques de recherche d'emplois, en leur apportant des informations sur la culture locale du travail et en leur fournissant des conseils sur comment développer un réseau et conserver leur motivation. Pris dans son ensemble, ce programme représente un effort global pour lier l'intégration au monde du travail et le sentiment d'appartenance à une communauté locale. Durant les mois passés à attendre dans les centres pour demandeurs d'asile, ce programme entretient le sentiment indispensable de but à atteindre. Il se peut que le nouveau résident ait un emploi ou un stage à suivre au moment de s'insérer dans la communauté locale, sa transition entre demandeur d'asile et réfugié ressemblera alors davantage à un processus continu qu'à une série de nouveaux départs.

Auparavant, il était courant que les municipalités se plaignent de voir arriver les réfugiés avec des attentes irréalistes vis-à-vis des opportunités d'hébergement et d'emploi. Mais aux vus des retours transmis à la fois par les municipalités et par les réfugiés, nous avons constaté que les réfugiés qui ont participé au programme accéléré sont moins déçus et plus réalistes, et, en général, qu'ils sont moins confus

du Danemark, y compris de ses communautés insulaires, qui est de plus en plus souvent à l'ordre du jour. L'île de Bornholm, par exemple, a perdu près de 20 % de sa population depuis 1965. Les îles de Samsø, Ærø, Læsø et l'Association des petites îles danoises ont donc commencé à se positionner en tant que lieux tout particulièrement propices à l'accueil des demandeurs d'asile et des réfugiés.

En mars 2018, le programme accéléré a démarré à Bornholm, une île reculée de 40 000 habitants dans la mer Baltique qui est particulièrement vulnérable sur le plan socio-économique et qui est éloignée des zones urbaines du Danemark. La vulnérabilité de Bornholm est due en grande partie à la dépopulation et au manque de main-d'œuvre qualifiée. Nos entretiens sur les îles de Bornholm et de Samsø, menés en 2016 et 2017, ont débouché sur trois conclusions principales qui nous permettent de préciser les défis qui restent à relever. Alors que les entretiens ont été menés à la lumière du projet accéléré, ils se sont plus généralement concentrés sur des questions portant sur les points d'intersection entre réfugiés, intégration et marché du travail local.

Le premier défi qui est, peut-être sans grande surprise, le plus souvent mentionné

tâche spécialisée au sein de l'organisation. De toute évidence, les entreprises plus petites ne disposent pas des mêmes moyens organisationnels pour travailler avec les réfugiés. En outre, la demande en main-d'œuvre qualifiée est croissante, mais ce n'est pas vrai pour une main-d'œuvre non qualifiée. Cela signifie que lorsque les réfugiés viennent en tant que travailleurs qualifiés, ils jouent un rôle crucial dans le développement durable au niveau local, mais s'ils recherchent des emplois non qualifiés, ils se trouvent en concurrence avec les résidents danois. Des recherches complémentaires restent toutefois nécessaires pour mieux comprendre les perspectives qui en découlent pour les résidents locaux, comme pour les réfugiés.

Une municipalité qui, du point de vue statistique réussit à mieux intégrer les réfugiés dans le marché du travail, est également perçue comme un succès en matière d'intégration. Mais comme les populations réfugiées rurales sont souvent trop petites pour intéresser les recherches statistiques, elles ne sont souvent pas incluses dans les enquêtes. Par exemple, bien que les municipalités insulaires de Samsø et de Ærø

aient été profondément impliquées et touchées par les réfugiés, elles ne figurent pas sur les cartes comparatives de l'emploi des réfugiés au Danemark. Cela signifie que les îles, et ce que nous pouvons apprendre d'elles, ne font pas partie des discussions autour de la question de l'intégration. En outre, on suppose souvent dans les statistiques qu'un emploi stable et une intégration réussie sont des facteurs mutuellement dépendants, mais nous ne savons presque rien sur la véracité établie de ce lien et la forme qu'il prend dans la vie quotidienne. Un aspect que le programme accéléré offre justement l'opportunité d'explorer.

Martin Ledstrup ledstrup@sdu.dk

Chercheur postdoctoral, Centre pour les études contemporaines sur le Moyen-Orient, Université du Danemark du Sud www.sdu.dk

Marie Larsen marl@redcross.dk

Consultante en développement, Croix-Rouge danoise <http://bit.ly/DanishRedCross-asylum>

1. Larsen B R, Whyte Z et Fog Olwig K (2015) *Den nye landbefolkning: Asylcentrenes betydning og konsekvens for lokale fællesskaber i danske landdistrikter* Institut for Antropologi, Københavns Universitet <http://bit.ly/Larsen-Whyte-Olwig-2015>